

附件 2

《中国履行〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉 国家方案（2024-2030）（征求意见稿）》编制说明

为全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和全国生态环境保护大会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照《消耗臭氧层物质管理条例》有关规定，为明确当前和今后一个时期中国履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》（以下简称议定书）工作目标和具体任务措施，加强管控物质管理，我部组织编制了《中国履行〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉国家方案（2024-2030）（征求意见稿）》（以下简称《国家方案》），有关情况说明如下。

一、编制背景

党中央、国务院高度重视议定书履约以及消耗臭氧层物质（ODS）和氢氟碳化物（HFCs）管理工作。我国于 1991 年加入议定书，根据议定书第 2 次缔约方大会相关决议，为获得国际多边基金赠款和技术援助支持，国务院于 1993 年批准出台《中国逐步淘汰消耗臭氧层物质国家方案》，并于 1999 年进行了修订。原《国家方案》作为我国履行议定书、实施 ODS 淘汰行动的纲领性文件，阐明了我国全氯氟烃（CFCs）、哈龙、甲基氯仿（TCA）和四氯化碳（CTC）等 4 类 ODS 生产和消费现状、整体淘汰战略、替代技术选择、行业行动计划以及所需资金、政策支持等内容，为实现以上 4 类 ODS 的全面淘汰

奠定了基础。

履约 30 多年后的今天，国际和国内履约形势和任务发生了较大变化。目前我国已完成包括 CFCs、哈龙、TCA、CTC、含氢溴氟烃、溴氯甲烷、甲基溴等 7 类物质受控用途的淘汰，正在实施含氢氯氟烃（HCFCs）的淘汰和替代。同时，2021 年我国正式加入《基加利修正案》，氢氟碳化物（HFCs）被纳入管控范围。在此情况下，我国履约工作面临已淘汰物质持续监管、HCFCs 加速淘汰和 HFCs 管控三重压力叠加的挑战。需要通过编制《国家方案》，全面部署、安排和推进国内履约工作，同时也为各部门、各地方、各行业推进管控物质淘汰、削减和替代提供指导，保障我国各阶段履约目标实现，展示我负责任大国形象。

二、编制依据

2023 年 12 月 29 日，《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定》正式公布，自 2024 年 3 月 1 日起施行。修改后的《消耗臭氧层物质管理条例》第五条规定：“国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门拟订《中国履行〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉国家方案》，报国务院批准后实施”。

三、编制过程

根据履约工作进展和国际国内形势需求，启动《国家方案》编制工作，制定编制工作方案。成立由生态环境部、相关研究机构和行业协会组成的《国家方案》编写组，并由议定书中国履约专家组成员负责提供专家咨询和技术建议，正式开始起草编制《国家方案》。

编制过程中，梳理了议定书履约要求，认真研究其他国家和地

区的政策法规和管控措施，深入地方开展实地调研，走访氟化工、家电、汽车、工商制冷空调、泡沫等相关行业协会，系统调研 HCFCs 和 HFCs 生产、使用现状和替代技术发展情况，多次组织专家座谈、行业企业交流会，广泛听取各方意见建议。经认真研究吸收，形成《国家方案》征求意见稿。

四、编制原则

目标导向，系统规划。以实现履约目标为基本要求，综合运用技术、经济、法律和行政手段，围绕当前至 2030 年的工作，分行业、分物质开展行动，确保可持续履约。

协同应对，共同驱动。统筹兼顾履约与产业结构调整、污染防治，坚持臭氧层损耗和气候变化协同应对，一体推进 ODS 淘汰和 HFCs 削减，推动实现绿色低碳高质量发展。

完善体系，提高能力。建立健全法规政策体系、行政监管体系、技术支撑体系和监测评价体系，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，实现履约治理体系和治理能力全面提升。

明确责任，强化监管。严明环保责任制度，严格落实企业主体责任和政府监管责任，强化约束性指标管理，严格执法监督，实现全面有效监管。

五、主要内容

《国家方案》主要包括总体要求、全生命周期管理和保障措施三部分。

总体要求明确了履约工作的主要目标和用途分类。主要目标是管控物质生产和使用总体的淘汰和削减进程要求，也是国家履约总

要求。用途分类是对管控物质的不同使用场景进行分类介绍。

全生命周期管理包含 4 个方面 11 项具体内容。一是加强源头管控，严格管理管控物质的生产和销售。二是加强过程控制，强化管控物质使用管理。三是完善末端治理，加强维修、回收、再生利用和销毁管理。四是加强进出口管理，防范管控物质贸易风险。总体思路是通过生产管理加强源头管控，通过使用过程管理推动绿色发展，通过末端治理加强全生命周期监管，通过加强进出口监管防范贸易风险，推动国家履约目标实现。

保障措施包括机制建设、能力建设、标准体系建设和落实各方责任四个方面，通过明确职责分工，加强统筹协调，在政策、科技、执法、监测、资金、宣传及国际合作等各方面为落实行动举措、实现国家履约目标提供保障。